

Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі

Совместный приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 3 апреля 2023 года № 57 и и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 4 апреля 2023 года № 46.
Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 апреля 2023 года № 32235

Министерство здравоохранения Республики Казахстан

О внесении изменений и дополнений в совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 декабря 2022 года № ҚР ДСМ-152 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 декабря 2022 года № 117 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения»

ПРИКАЗЫВАЕМ:

1. Внести в совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 декабря 2022 года № ҚР ДСМ-152 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 декабря 2022 года № 117 «Об утверждении критериев оценки степени риска и проверочных листов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 30964) следующие изменения и дополнения:

В критериях оценки степени риска в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержденных приложением 1 к указанному приказу:

пункт 2 изложить в новой редакции:

« 2. В настоящих Критериях используются следующие определения:

1) балл – количественная мера исчисления риска;



QR-код содержит данные ЭЦП должностного лица РГП на ПХВ «ИЗПИ»



QR-код содержит ссылку на данный документ в ЭКБ НПА РК

2) нормализация данных – статистическая процедура, предусматривающая приведение значений, измеренных в различных шкалах, к условно общей шкале;

3) значительные нарушения – нарушения требований законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, не относящиеся к незначительным и грубым нарушениям в соответствии с подпунктами 2) и 3) настоящего пункта;

4) незначительные нарушения – нарушения требований законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, несоблюдение которых повлекло и (или) может повлечь формально допущенные, но не нанесшие какого-либо ощутимого вреда здоровью населения;

5) массовая угроза – случаи и (или) факторы связанные с деятельностью субъекта (объекта) контроля и надзора, воздействием потенциально опасных химических, физических и биологических веществ (в том числе токсичных, радиоактивных, биологических и химических веществ, ядов и ядовитых веществ, биологических и микробиологических организмов и их токсинов, биологических средств и материалов) создающие угрозу, опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среде возникновением и распространением инфекционных, паразитарных заболеваний и (или) отравлений;

6) грубые нарушения – умышленное или неосторожное явное и существенное нарушение законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, несоблюдение которых повлекло и (или) может повлечь вред жизни, здоровью человека и окружающей среде, затрагивающие права и законные интересы физических и юридических лиц;

7) объективные критерии оценки степени риска (далее – объективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора в зависимости от степени риска в определенной сфере деятельности и не зависящие непосредственно от отдельного субъекта (объекта) контроля и надзора;

8) субъективные критерии оценки степени риска (далее – субъективные критерии) – критерии оценки степени риска, используемые для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора в зависимости от результатов деятельности конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора;

9) система оценки и управления рисками – процесс принятия управленческих решений, направленных на снижение вероятности наступления неблагоприятных факторов путем распределения субъектов (объектов) контроля и надзора по степеням риска для последующего осуществления профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверок на соответствие требованиям с целью минимально возможной степени ограничения свободы предпринимательства, обеспечивая при этом допустимый уровень риска в соответствующих сферах деятельности, а также направленных на изменение уровня риска для конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) освобождения такого субъекта (объекта) контроля и надзора от профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверок на соответствие требованиям;

10) проверочный лист – перечень требований, предъявляемых к деятельности субъектов (объектов) контроля и надзора, несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства;

11) риск в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения – вероятность причинения вреда в результате деятельности проверяемого субъекта (объекта) жизни или здоровью человека, окружающей среде с учетом степени тяжести его последствий;

12) выборочная совокупность (выборка) – перечень оцениваемых субъектов (объектов), относимых к однородной группе субъектов (объектов) контроля и надзора, в соответствии с пунктом 2 статьи 143 Кодекса;

13) эпидемически значимые объекты – объекты, производимая продукция и (или) деятельность которых при нарушении требований законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения может привести к возникновению пищевых отравлений и (или) инфекционных, паразитарных заболеваний среди населения, и (или) нанести вред здоровью населения от физических факторов, промышленных и радиоактивных загрязнений.»;

пункты 4, 5 изложить в следующей редакции:

«4. Критерии оценки степени риска для проведения проверки на соответствие требованиям и профилактического контроля с посещением субъекта

(объекта) контроля и надзора формируются посредством определения объективных и субъективных критериев, которые осуществляются поэтапно (мультикритериальный анализ решений).

5. На первом этапе по объективным критериям субъекты (объекты) контроля и надзора распределяются по трем степеням риска: высокая, средняя и низкая в соответствии с приложением 1 к настоящим критериям.»;

пункты 9, 10 изложить в следующей редакции:

«9. На втором этапе для отнесения субъектов (объектов) контроля и надзора к степени риска и отбора при проведении профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора и (или) проверки на соответствие требованиям, применяются база данных, источники информации для выявления субъектов (объектов) контроля и надзора, нарушающих требования законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

10. Формирование базы данных и сбор информации необходимы для выявления субъектов (объектов) контроля и надзора.

Процессы сбора и обработки информации в полной мере автоматизируются и предусматривают возможность проверки корректности полученных данных.

Для определения субъективных критериев оценки степени рисков используются следующие источники информации:

1) наличие неблагоприятных происшествий, возникших по вине субъекта контроля и надзора. К неблагоприятным происшествиям относятся регистрация случаев инфекционных заболеваний и (или) паразитарных, групповых инфекционных заболеваний и отравлений, в том числе пищевые, очагов их распространения;

2) наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений;

3) результаты профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора (итоговые документы, выданные по итогам профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора);

4) результаты анализа сведений, представляемых государственными органами и организациями;

5) результаты мониторинга отчетности и сведений, представляемых субъектом контроля и надзора;

б) результаты проведения расследования органами государственного контроля и надзора в соответствии с основаниями, предусмотренными статьей 144-4 Кодекса.»;

дополнить пунктом 13-1 следующего содержания:

«13-1. При формировании системы оценки рисков с использованием информационных систем, расчет показателя степени риска по субъективным критериям, а также показатели степени риска, осуществляется согласно перечню субъективных критериев по форме согласно приложению 3 к настоящим критериям.

Расчет показателя степени риска по субъективным критериям (R) осуществляется в автоматизированном режиме путем суммирования показателя степени риска по нарушениям по результатам предыдущих проверок и профилактического контроля с посещением субъектов (объектов) контроля и надзора (SP) и показателя степени риска по субъективным критериям (SC), с последующей нормализацией значений данных в диапазон от 0 до 100 баллов.

$$R_{\text{пром}} = SP + SC, \text{ где}$$

$R_{\text{пром}}$ – промежуточный показатель степени риска по субъективным критериям,

SP – показатель степени риска по нарушениям,

SC – показатель степени риска по субъективным критериям.

Расчет производится по каждому субъекту (объекту) контроля и надзора однородной группы субъектов (объектов) контроля и надзора каждой сферы государственного контроля и надзора. При этом перечень оцениваемых субъектов (объектов) контроля и надзора, относимых к однородной группе субъектов (объектов) контроля и надзора одной сферы государственного контроля и надзора, образует выборочную совокупность (выборку) для последующей нормализации данных.

Расчет показателя степени риска по субъективным критериям производится по шкале от 0 до 100 баллов и осуществляется по следующей формуле:

$$SC = \sum_{i=1}^n x_i * w_i, \text{ где}$$

x_i – показатель субъективного критерия,

w_i – удельный вес показателя субъективного критерия x_i ,

n – количество показателей.

Полученное значение показателя степени риска по субъективным критериям включается в расчет показателя степени риска по субъективным критериям.

Рассчитанные по субъектам (объектам) значения по показателю нормализуются в диапазон от 0 до 100 баллов. Нормализация данных осуществляется по каждой выборочной совокупности (выборке) с использованием следующей формулы:

$$R = \frac{R_{\text{пром}} - R_{\text{min}}}{R_{\text{max}} - R_{\text{min}}}$$

R – показатель степени риска (итоговый) по субъективным критериям отдельного субъекта (объекта) контроля и надзора,

R_{max} – максимально возможное значение по шкале степени риска по субъективным критериям по субъектам (объектам), входящим в одну выборочную совокупность (выборку) (верхняя граница шкалы),

R_{min} – минимально возможное значение по шкале степени риска по субъективным критериям по субъектам (объектам), входящим в одну выборочную совокупность (выборку) (нижняя граница шкалы),

$R_{\text{пром}}$ – промежуточный показатель степени риска по субъективным критериям.»;

в приложении 2 к критериям оценки степени риска в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

наименование изложить в следующей редакции:

«Степени нарушения требований к субъектам (объектам) контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения при

проведении профилактического контроля с посещением, проверок на соответствие требованиям и внеплановых проверок»;

исключить строку следующего содержания:

«Результаты предыдущих проверок и профилактического контроля с посещением субъектов (объектов) контроля и надзора»;

приложение 3 к критериям оценки степени риска в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения изложить в новой редакции, согласно приложению к настоящему совместному приказу.

2. Комитету санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) размещение настоящего приказа на интернет - ресурсе Министерства здравоохранения Республики Казахстан;

3) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства здравоохранения Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра здравоохранения Республики Казахстан.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением двадцать шестого, двадцать восьмого, тридцатого и тридцать первого абзацев пункта 1 настоящего приказа, которые вводятся в действие с 1 июля 2024 года.

И.о.
министра национальной экономики
Республики Казахстан

_____ А.
Куантыров

И.о.
Министра здравоохранения
Республики Казахстан

_____ А.
Гиният

«СОГЛАСОВАНО»

Комитет по правовой
статистике и специальным учетам
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан

И.о. министра
национальной экономики
Республики Казахстан
от 4 апреля 2023 года
№ 46 и

И.о. Министра
здравоохранения
Республики Казахстан
от 3 апреля 2023 года
№ 57

Приложение 3
к критериям оценки степени
риска в сфере санитарно-
эпидемиологического
благополучия населения

**Перечень субъективных критериев для определения степени риска по
субъективным
критериям**

**в сфере/в области/за санитарно-эпидемиологического благополучия
населения**

в соответствии со статьями 138 и 139

Предпринимательского

кодекса

Республики Казахстан

в отношении

наименование однородной группы субъектов (объектов)

контроля и надзора

№ п /п	Показатель субъективного критерия	Источник информа- ции по показателю субъективного крите- рия	Удельный вес по значимости, балл (в сумме)	усло- вие 1	усло- вие 2	усло- вие 3
--------------	-----------------------------------	---	---	----------------	----------------	----------------

			не должен превышать 100 баллов), w_i	/значе- ние	/значе- ние	/значе- ние
1	2	3	4	5		
Для профилактического контроля с посещением						
1	Отсутствие либо несвоевременное представление информации о результатах проведенного производственного контроля на производственных объектах (объекты промышленной и радиационной гигиены)	Результаты профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора	10 баллов	0	Факт отсутствия	
				0%	100%	
2	Непредставление информации по исполнению рекомендации, выданной в рамках проведенного профилактического контроля без посещения субъектов (объектов) контроля		5 баллов	0	Факт отсутствия	
				0%	100%	
3	Нарушение участниками внешней экономической деятельности требований по ввозу и декларированию соответствия продукции (товаров)		5 баллов	0	2 и более	
				0%	100%	
4	Отсутствие разрешения/ уведомления в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусмотренных в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»		5 баллов	0	Факт отсутствия	
				0%	100%	
5	Превышение наполняемости объектов образования, воспитания	Результаты анализа сведений, представляемых государственными органами и организациями	5 баллов	0	10%	20% и более
				0%	70%	100%
6	Случаи регистрации групповых инфекционных заболеваний и отравлений, в том числе пищевых, профессиональных заболеваний и отравлений	Наличие неблагоприятных происшествий, возникших по вине субъекта контроля и надзора	30 баллов	0 сл	1 и более случаев	
				0%	100%	
7	Непредставление и (или) несвоевременное представление субъектом (объектом) контроля и надзора информации и отчетности в соответствии с законодательством в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и неисполнение требований в предписании	Результаты мониторинга отчетности и сведений, представляемых субъектом (объектом) контроля и надзора	20 баллов	0	Факт отсутствия	
				0%	100%	
8	Подтвержденная жалоба на деятельность субъекта (объекта) контроля и надзора	Наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений	20 баллов	0	до 3-х	3 и более
				0%	70%	100%
Для проверок на соответствие требованиям						
1	Случаи регистрации групповых инфекционных заболеваний и отравлений, в том числе пищевых, профессиональных заболеваний и отравлений	Наличие неблагоприятных происшествий, возникших по вине субъекта контроля и надзора	30 баллов	0	1 и более случаев	

2	Подтвержденная жалоба на деятельность субъекта (объекта) контроля и надзора	Наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений	25 баллов	0	до 3-х	3 и более
				0%	70%	100%
3	Результаты проведения расследования	Результаты проведения расследования органами государственного контроля и надзора	25 баллов	0 сл	1 сл	
				0%	100%	
4	Превышение наполняемости объектов образования, воспитания	Результаты анализа сведений, представляемых государственными органами и организациями	10 баллов	0	10%	20% и более
				0%	70%	100%
5	Наличие разрешения/ уведомления в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусмотренных в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»		10 баллов	0	Факт наличия	
				0%	100%	

Инструкция по заполнению шаблона:

1) Показатели субъективных критериев определяются для однородных групп субъектов (объектов) контроля и надзора в каждой сфере государственного контроля и надзора.

2) В графе 2 указывается показатель субъективного критерия.

3) В графе 3 указываются приоритетные источники информации.

4) В графе 4 указывается удельный вес по значимости показателя субъективного критерия в баллах. Сумма всех строк по данной графе не должно превышать 100 баллов.

5) В графе 5 указываются условия учета показателя субъективного критерия в расчете степени риска по субъективным критериям и числовые значения показателей субъективных критериев, соответствующие каждому условию. Числовые значения указываются в процентах от 0 до 100, в зависимости от повышения риска. Допустимые значения показателей субъективных критериев регламентируются нормативными правовыми актами Республики Казахстан.